АДМИНИСТРАЦИЯ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «СЕЛО ДОБРОЛЮБОВО» БИКИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10.11.2017 № 34

с.Добролюбово

Об утверждении муниципальной программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры на территории сельского поселения «Село Добролюбово» Бикинского муниципального района на 2018-2028 годы

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 06.05.2011 № 204 «О разработке программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований» администрация сельского поселения «Село Добролюбово» Бикинского муниципального района,

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры на территории сельского поселения «Село Добролюбово» Бикинского муниципального района на 2018-2028 годы» согласно приложению.

2. Опубликовать настоящее постановление установленным порядком и разместить на официальном сайте администрации сельского поселения.

3. Решение вступает в силу после его официального опубликования и применяется к правоотношениям с 01.01.2018 г.

Глава сельского поселения Е.В. Борисова

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации сельского поселения «Село Добролюбово»

от 10.11.2017 № 34

**Паспорт**

муниципальной программы «Комплексное развитие системы коммунальной инфраструктуры на территории сельского поселения «Село Добролюбово» Бикинского муниципального района на 2018-2028 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | муниципальной программы «Комплексное развитие системы коммунальной инфраструктуры на территории сельского поселения «Село Добролюбово» Бикинского муниципального района на 2018-2028 годы» (далее – программа) |
| Основания для разработки программы | - Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  - поручения Президента Российской Федерации от 17.03.2011 Пр-701;  - [распоряжение](garantf1://2207682.0/) Правительства Российской Федерации от 02.02.2010 № 102-р «Об утверждении Концепции федеральной целевой программы «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства на 2010-2020 годы»,  - приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 06.05.2011 № 204 «О разработке программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований» |
| Заказчик программы | Администрация сельского поселения «Село Добролюбово» Бикинского муниципального района области |
| Разработчик программы | Администрация сельского поселения «Село Добролюбово» Бикинского муниципального района области |
| Цель программы | Обеспечение комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, реконструкция и модернизация систем коммунальной инфраструктуры, улучшение экологической ситуации на территории сельского поселения |
| Задачи программы | 1. Инженерно-техническая оптимизация систем коммунальной инфраструктуры.  2. Повышение надежности систем коммунальной инфраструктуры.  3. Обеспечение более комфортных условий проживания населения сельского поселения.  4. Повышение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг.  5. Снижение потребление энергетических ресурсов.  6. Снижение потерь при поставке ресурсов потребителям.  7. Улучшение экологической обстановки в сельском поселении. |
| Сроки реализации программы | 2018-2028 годы |
| Объемы и источники финансирования | Источники финансирования:  - средства краевого бюджета;  - средства районного бюджета;  - средства местного бюджета.  Бюджетные ассигнования, предусмотренные в плановом периоде 2018-2028 годов, будут уточнены при формировании проекта бюджета поселения с учетом изменения ассигнований бюджета. |
| Ожидаемые результаты реализации программы | Установление оптимального значения нормативов потребления коммунальных услуг с учетом применения эффективных технологических решений, использования современных материалов и оборудования.  Предложения по созданию эффективной системы контроля исполнением инвестиционных и производственных программ организации коммунального комплекса.  Внедрение новых методик и современных технологий, в том числе энергосберегающих, в функционировании систем коммунальной инфраструктуры.  Прогноз стоимости всех коммунальных ресурсов.  Определение затрат на реализацию мероприятий программы, эффекты, возникающие в результате реализации мероприятий программы и источники инвестиций для реализации мероприятий программы. |

**1. Содержание проблемы и обоснование ее решения программными методами**

Одним из основополагающих условий развития поселения является комплексное развитие систем жизнеобеспечения сельского поселения «Село Добролюбово» Бикинского муниципального района. Этапом, предшествующим разработке основных мероприятий Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры (далее – Программа), является проведение анализа и оценки социально-экономического и территориального развития сельского поселения.

Анализ и оценка социально-экономического и территориального развития муниципального образования, а также прогноз его развития проводится по следующим направлениям:

* демографическое развитие;
* перспективное строительство;
* перспективный спрос коммунальных ресурсов;
* состояние коммунальной инфраструктуры;

Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры сельского поселения «Село Добролюбово» Бикинского муниципального района на 2018-2028 годы предусматривает обеспечение коммунальными ресурсами земельных участков, отведенных под строительство жилья, повышение качества предоставления коммунальных услуг, стабилизацию и снижение удельных затрат в структуре тарифов и ставок оплаты для населения, создание условий, необходимых для привлечения организаций различных организационно-правовых форм к управлению объектами коммунальной инфраструктуры, а также инвестиционных средств внебюджетных источников для модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, улучшения экологической обстановки.

Программа направлена на обеспечение надежного и устойчивого обслуживания потребителей коммунальными услугами, снижение износа объектов коммунальной инфраструктуры, модернизацию этих объектов путем внедрения ресурсо-энергосберегающих технологий, разработку и внедрение мер по стимулированию эффективного и рационального хозяйствования организаций коммунального комплекса, привлечение средств внебюджетных инвестиционных ресурсов.

**2. Основные цели и задачи, сроки и этапы реализации программы**

Основной целью Программы является создание условий для приведения объектов и сетей коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные условия для проживания граждан и улучшения экологической обстановки на территории сельского поселения «Село Добролюбово» Бикинского муниципального района.

Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры сельского поселения «Село Добролюбово» Бикинского муниципального района на 2018-2028 годы направлена на снижение уровня износа, повышение качества предоставляемых коммунальных услуг, улучшение экологической ситуации.

В рамках данной Программы должны быть созданы условия, обеспечивающие привлечение средств внебюджетных источников для модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, а также сдерживание темпов роста тарифов на коммунальные услуги.

**2.1. Основные задачи Программы**

Основнымизадачами Программы являются:

- модернизация водопроводно-канализационного хозяйства;

- улучшение экологической обстановки;

- повышение эффективности управления объектами коммунальной инфраструктуры.

Предусматривается оказание методического содействия предприятиям, оказывающим коммунальные услуги при осуществлении заимствований с целью модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.

Важным направлением для решения данной задачи является совершенствование системы тарифного регулирования в данном направлении. Бюджетные средства, направляемые на реализацию программы, должны быть предназначены для выполнения проектов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, связанных с реконструкцией существующих объектов (с высоким уровнем износа), а также со строительством новых объектов, направленных на замену объектов с высоким уровнем износа;

**2.2. Сроки и этапы реализации программы**

Программа действует с 01.01.2018 года по 31.12.2028 года. Реализация программы будет осуществляться в один этап.

**2.3. Характеристика**

Сельское поселение «Село Добролюбово» расположено в северной части Бикинского муниципального района.

В состав поселения входит один населенный пункт – село Добролюбово, расположенное в 47 км от г.Бикина и в 184 км от г. Хабаровска (по автомобильной дороге).

Численность населения сельского поселения «Село Добролюбово» составляет 161 человек.

На территории поселения в настоящее время функционируют следующие учреждения и службы:

* МКУК «КДИЦ» сельского поселения «Село Добролюбово» Бикинского муниципального района Хабаровского края;

ФАП сельского поселения «Село Добролюбово».

## **2.3.1. Анализ существующей системы теплоснабжения**

**Централизованное теплоснабжение в сельском поселении отсутствует.**

**Теплоснабжение административного здания осуществляет электрокотельная администрации, жилого фонда осуществляется от индивидуальных печей.** Обеспечение населения дровами производится предприятиями и организациями, находящимися на территории с. Лермонтовка.

Анализ существующего состояния систем теплоснабжения сельского поселения выявил следующие основная проблема - высокий уровень морального и физического износа печей и печного оборудования.

Возникновение указанной проблемы обусловлено недофинансированием.

## **2.3.2. Анализ существующей системы электроснабжения**

Электроснабжение сельского поселения осуществляется от централизованных источников по воздушной линии 0,4 кВ. Источником электроснабжения поселения является электрическая подстанция 110/10 с. Лермонтовка. Гарантирующим поставщиком электрической энергии на территории сельского поселении является АО «Дальневосточная распределительная сетевая компания».

Система электроснабжения находится в плохом техническом состоянии. Сети изношены до полного амортизационного предела.

Обслуживающей организацией постоянно ведется контроль над эксплуатацией электрических сетей, ведутся работы по замене, ремонту, реконструкции распределительных сетей и электрического оборудования.

## **2.3.3. Анализ существующей системы водоснабжения**

Водоснабжение учреждений и граждан осуществляется обществом с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Лидер» подвозом на автомобильном транспорте один раз в день. Централизованное водоснабжение отсутствует.

На территории сельского поселения «Село Добролюбово» имеется одна скважина. Данная скважина используется для поставки технической воды.

Среди мероприятий по водоснабжению приоритетными следует признать: бурение артезианских скважин, оснащение всех источников приборами учета расхода воды, установка водоразборных колонок.

## **2.3.4. Анализ существующей организации систем водоотведения**

Централизованная канализация на территории сельского поселения отсутствует. Ливневая канализация на территории сельского поселения отсутствует. Отвод дождевых и талых вод не регулируется и осуществляется в пониженные места существующего рельефа.

## **2.3.5. Анализ существующей системы утилизации твердых бытовых отходов**

1. Сбор и вывоз твердых бытовых отходов на территории сельского поселения осуществляет ООО «Лермонтовское жилищно-эксплуатационное управление» один раз в неделю. Полигон по утилизации твердых бытовых отходов и вторичная переработка мусора отсутствуют. Места для санкционирования сбора твердых бытовых отходов на территории сельского поселения отсуствуют. В результате данной ситуации образуются места несанкционированных свалок бытовых отходов. **Возникающие время от времени места захламления регулярно убираются силами сельского поселения.**
2. Проблемы сбора, вывоза твердых бытовых отходов имеют тенденцию к обострению, что характерно для каждой территории, Генеральная стратегическая линия решения проблемы ТБО - переход от полигонного захоронения отходов к их промышленной переработке. Однако подобное решение требует значительных инвестиционных вложений.
3. **Присутствует также проблема возникновения несанкционированных свалок, которые требуют значительных финансовых затрат на их ликвидацию и эффективного контроля за их возникновением со стороны соответствующих уполномоченных структур.**

## **2.3.6. Анализ существующей системы газоснабжения**

**Централизованное газоснабжение в поселении отсутствует. Население снабжается газом в баллонах АО «Газпромгазораспределение Дальний Восток».**

**3. Мероприятия по развитию системы коммунальной инфраструктуры**

**3.1. Общие положения**

1. Основными факторами, определяющими направления разработки программы комплексного развития системы коммунальной инфраструктуры сельского поселения «Село Добролюбово» Бикинского муниципального района на 2018-2028 гг., являются:

* тенденции социально-экономического развития сельского поселения, характеризующиеся значительным снижением численности населения, слабым рынком жилья, сфер обслуживания и промышленности до 2028 года;
* состояние существующей системы коммунальной инфраструктуры;
* сохранение оценочных показателей потребления коммунальных услуг на уровне установленных на 2017 г. нормативов потребления;

2. Мероприятия разрабатывались исходя из целевых индикаторов, представляющих собой доступные наблюдению и измерению характеристики состояния и развития системы коммунальной инфраструктуры, условий их эксплуатации. Достижение целевых индикаторов в результате реализации программы комплексного развития характеризует будущую модель коммунального комплекса сельского поселения.

3. Комплекс мероприятий по развитию системы коммунальной инфраструктуры сельского поселения разработан по следующим направлениям:

* строительство и модернизация оборудования, сетей организаций коммунального комплекса в целях повышения качества товаров (услуг), улучшения экологической ситуации;
* строительство и модернизация оборудования и сетей в целях подключения новых потребителей в объектах капитального строительства;

4. Разработанные программные мероприятия систематизированы по степени их актуальности в решении вопросов развития системы коммунальной инфраструктуры в сельском поселении и срокам реализации.

5. Сроки реализации мероприятий программы комплексного развития коммунальной инфраструктуры, определены исходя из актуальности и эффективности мероприятий (в целях повышения качества товаров (услуг), улучшения экологической ситуации) и планируемых сроков ввода объектов капитального строительства.

6. Мероприятия, реализуемые для подключения новых потребителей, разработаны исходя из того, что организации коммунального комплекса обеспечивают требуемую для подключения мощность, устройство точки подключения коммунальные сети до границ участка застройки. От границ участка застройки и непосредственно до объектов строительства прокладку необходимых коммуникаций осуществляет Застройщик. Точка подключения находится на границе участка застройки, что отражается в договоре на подключение. Построенные Застройщиком сети эксплуатируются Застройщиком или передаются в муниципальную собственность в установленном порядке по соглашению сторон.

7. Объемы мероприятий определены усреднено. Список мероприятий на конкретном объекте детализируется после разработки проектно-сметной документации (при необходимости после проведения энергетических обследований).

8. Стоимость мероприятий определена на основании смет организаций коммунального комплекса, укрупненных показателей стоимости строительства в Бикинском муниципальном районе, оценок экспертов, прейскурантов поставщиков оборудования и открытых источников информации с учетом уровня цен на 2017 г.

Стоимость мероприятий учитывает проектно-изыскательские работы, налоги (налог на добавленную стоимость (кроме мероприятий по новому строительству)).

Финансовые потребности на реализацию мероприятий программы комплексного развития распределены между источниками финансирования без учета платежей за пользование инвестированными средствами и налога на прибыль, размер которых должен быть учтен при расчете надбавок к тарифам (инвестиционных составляющих в тарифах) на товары и услуги и тарифов на подключение.

Источниками финансирования мероприятий Программы являются средства бюджета Бикинского муниципального района, бюджета сельского поселения «Село Добролюбово», а также внебюджетные источники. Объемы финансирования мероприятий из регионального бюджета определяются после принятия краевых программ в области развития и модернизации систем коммунальной инфраструктуры и подлежат ежегодному уточнению после формирования краевого бюджета на соответствующий финансовый год с учетом результатов реализации мероприятий в предыдущем финансовом году.

Внебюджетными источниками в сферах деятельности организаций коммунального комплекса (водоснабжения, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов) являются средства организаций коммунального комплекса, получаемые от потребителей за счет установления тарифов, надбавок к тарифам (инвестиционной составляющей в тарифе). Условием привлечения данных внебюджетных источников является обеспечение доступности оплаты ресурсов потребителями с учетом надбавок к тарифам (инвестиционной составляющей в тарифе).

9. В случае, когда реализация мероприятия ведет одновременно к достижению целей повышения качества товаров (услуг), улучшения экологической ситуации и подключения новых потребителей (объектов капитального строительства), мероприятие отражается в обоих инвестиционных проектах (подразделах программы). При этом количественные показатели приведены полностью в каждом направлении, стоимостные показатели распределены пропорционально подключаемым нагрузкам.

Если мероприятие реализуется в течение нескольких лет, то количественные и стоимостные показатели распределяются по годам по этапам, что обуславливает приведение в таблицах программы долей единиц.

10. Собственные средства организаций коммунального комплекса, направленные на реализацию мероприятий по повышению качества товаров (услуг), улучшению экологической ситуации представляют собой величину амортизационных отчислений, начисленных на основные средства, существующие и построенные (модернизированные) в рамках соответствующих мероприятий.

11. Средства, полученные организациями коммунального комплекса в результате применения надбавки (инвестиционной составляющей в тарифе), имеют целевой характер и направляются на финансирование инвестиционных программ в части проведения работ по модернизации, строительству и восстановлению коммунальной инфраструктуры, осуществляемых в целях повышения качества товаров (услуг), улучшения экологической ситуации, или на возврат ранее привлеченных средств, направленных на указанные мероприятия.

Средства, полученные организациями коммунального комплекса в результате применения платы за подключение, имеют целевой характер и направляются на финансирование инвестиционных программ в части проведения работ по модернизации и новому строительству коммунальной инфраструктуры сельского поселения «Село Добролюбово», связанным с подключением объектов капитального строительства, или на возврат ранее привлеченных средств, направленных на указанные мероприятия.

Перечень программных мероприятий приведен в приложении к Программе.

**3.2. Система водоснабжения**

Основными целевыми индикаторами реализации мероприятий программы комплексного развития системы водоснабжения потребителей сельского поселения являются:

1. Бурение артезианской скважины на территории сельского поселения;

2. Устройство для нужд пожаротушения подъездов для возможности забора воды пожарными машинами непосредственно из водоемов.

Перечень программных мероприятий приведен в приложении к Программе.

**3.3. Система сбора и вывоза твердых бытовых отходов**

Основными целевыми индикаторами реализации мероприятий программы комплексного развития системы сбора и вывоза твердых бытовых отходов потребителей поселения, являются:

1. Приобретение мусорных контейнеров и оборудование двух площадок для сбора мусора (твердое покрытие, ограждение);
2. Организация в поселении раздельного сбора мусора (перспектива).

Перечень программных мероприятий приведен в приложении к Программе.

**3.4. Система электроснабжения**

Основными целевыми индикаторами реализации мероприятий программы комплексного развития системы электроснабжения потребителей поселения являются:

1. Оснащение потребителей бюджетной сферы и жилищно-коммунального хозяйства электронными приборами учета расхода электроэнергии с классом точности 1.0;

2. Внедрение современного электроосветительного оборудования, обеспечивающего экономию электрической энергии;

3. Принятие мер по повышению надежности электроснабжения тех объектов, для которых перерыв в электроснабжении грозит серьезными последствиями.

Перечень программных мероприятий приведен в приложении к Программе.

**4. Механизм реализации программы и контроль за ходом ее выполнения**

Реализация Программы осуществляется администрацией сельского поселения «Село Добролюбово». Для решения задач программы предполагается использовать средства краевого бюджета, районного бюджета, в т.ч. выделяемые на целевые программы Хабаровского края, средства местного бюджета, собственные средства предприятий коммунального комплекса.

Пересмотр тарифов на жилищно-коммунальные услуги производится в соответствии с действующим законодательством.

В рамках реализации данной программы в соответствии со стратегическими приоритетами развития сельского поселения «Село Добролюбово», основными направлениями сохранения и развития коммунальной инфраструктуры будет осуществляться мониторинг проведенных мероприятий и на основе этого осуществляется корректировка мероприятий Программы.

Исполнителями программы являются администрация сельского поселения «Село Добролюбово» и организации коммунального комплекса.

Контроль за реализацией Программы осуществляет по итогам каждого года администрация сельского поселения «Село Добролюбово» и совет депутатов сельского поселения «Село Добролюбово».

Изменения в программе и сроки ее реализации, а также объемы финансирования из местного бюджета могут быть пересмотрены администрацией сельского поселения «Село Добролюбово» по ее инициативе или по предложению организаций коммунального комплекса в части изменения сроков реализации и мероприятий программы.

**5. Оценка эффективности реализации программы**

Основными результатами реализации мероприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства являются:

- модернизация и обновление коммунальной инфраструктуры сельского поселения;

- снижение эксплуатационных затрат предприятий жилищно-коммунального хозяйства;

- улучшение водоснабжения сельского поселения;

- устранение причин возникновения аварийных ситуаций, угрожающих жизнедеятельности человека;

Наиболее важными конечными результатами реализации программы являются:

- повышение качества предоставляемых услуг жилищно-коммунального комплекса;

- обеспечение надлежащего сбора и утилизации твердых и жидких бытовых отходов;

- улучшение санитарного состояния территорий сельского поселения;

- улучшение экологического состояния окружающей